

HIỆP HỘI CHẾ BIẾN VÀ XUẤT KHẨU CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
THỦY SẢN VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 238 /CV-VASEP

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 19 tháng 12 năm 2025

V/v góp ý dự thảo TT sửa đổi, bổ sung một số
điều của Thông tư 21/2018/TT-BNNPTNT,
25/2018/TT-BNNPTNT, 26/2018/TT-BNNPTNT

Kính gửi: Cục Thủy sản và Kiểm ngư
Đồng kính gửi: Vụ Pháp chế (Bộ Nông nghiệp và Môi trường)

Phúc đáp công văn số 3374/TSKN-CSPC ngày 8/12/2025 của Quý Cục về lấy ý kiến góp ý Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2018/TT-BNNPTNT, Thông tư số 25/2018/TT-BNNPTNT, Thông tư số 26/2018/TT-BNNPTNT (sau đây gọi tắt là Dự thảo), trên cơ sở tổng hợp ý kiến góp ý của các DN Hội viên, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) xin có một số ý kiến, cụ thể như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG:

1. Hiệp hội đánh giá cao nỗ lực của Cục TSKN và Ban Soạn thảo đã quan tâm, lắng nghe và đưa ra được giải pháp tháo gỡ “điểm nghẽn” pháp lý về cấp giấy S/C và giấy C/C cho sản phẩm chế biến từ con ruốc để XK sang châu Âu trong Dự thảo, góp phần gia tăng giá trị cho nghề khai thác ruốc truyền thống, duy trì sinh kế cho ngư dân, cũng như tạo điều kiện khơi thông cho việc XK sản phẩm ruốc sang EU.
2. Việc Dự thảo **ấn định "cứng" thời hạn chuyển đổi** hoàn toàn từ hồ sơ bản giấy (Nhật ký khai thác, Giấy chứng nhận bốc dỡ thủy sản cảng, Giấy Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác, Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác, ...) sang bản điện tử ngay từ **tháng 1/2026** chúng tôi cho rằng sẽ chưa phù hợp do **ngư dân** chưa thể sử dụng thành thạo ngay hệ thống điện tử cũng như hạ tầng kỹ thuật của hệ thống điện tử mới đi vào vận hành và có thể phát sinh sai lỗi. Nếu hệ thống trực trực hoặc người sử dụng thao tác chưa phù hợp do chưa quen với hệ thống mới mà không cho phép dùng bản giấy song song, việc thu mua nguyên liệu và xuất khẩu sản phẩm sẽ bị ảnh hưởng. Dự thảo xem xét đưa ra thời gian chuyển tiếp, ít nhất 06 tháng, để kiểm tra vận hành hệ thống, khắc phục các sai lỗi kỹ thuật (nếu có) của hệ thống và để người sử dụng (ngư dân, nậu vừa, cán bộ cảng cá....) làm quen với hệ thống.
3. Hiện nay việc cấp **COA** cho các lô hàng hải sản khai thác đi Hoa Kỳ yêu cầu tàu phải cập cảng, có số đăng ký, tức là tàu từ **6m** trở lên. Tuy nhiên thực tế số lượng tàu dưới 6m cũng rất lớn (tức là tàu không có số đăng ký) – đây là vấn đề lớn liên quan đến cả XK và sinh kế, cần được giải quyết tháo gỡ vướng mắc này. Đề nghị Dự thảo cho phép đối với tàu dưới 6m được sử dụng số Căn cước Công dân của chủ tàu hoặc bằng một mã số nào đó được mã hóa để điền vào mục thông tin số đăng ký tàu trên Giấy biên nhận bốc dỡ, COA, C/C đơn giản (simple). Vì hiện nay, các địa phương cũng đang quản lý số ghe/tàu này bằng số Căn cước Công dân của chủ tàu.

II. GÓP Ý CHI TIẾT:

TT	Khoản mục trong Dự thảo	Nội dung trong Dự thảo	Đề nghị điều chỉnh, bổ sung	Lý do
1	Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số khoản của Điều 4	“3. Nhật ký khai thác thủy sản bản điện tử; xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác bản điện tử theo đúng mẫu quy định được sử dụng làm căn cứ để xác nhận, chứng nhận sản phẩm thủy sản khai thác.”	“3. Nhật ký khai thác thủy sản bản điện tử; xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác bản điện tử theo đúng mẫu quy định được sử dụng làm căn cứ để xác nhận, chứng nhận sản phẩm thủy sản khai thác. <u>Trong thời gian chuyển tiếp 1 năm tính từ ngày Thông tư này có hiệu lực, được phép sử dụng bản giấy của các giấy tờ nêu trên thay thế bản điện tử để xin xác nhận, chứng nhận sản phẩm thủy sản khai thác</u> ”	Đề nghị Dự thảo cần có thời gian chuyển tiếp ít nhất 06 tháng để có cơ quan quản lý có thời gian vận hành thử hệ thống, khắc phục các sai lỗi kỹ thuật (nếu có) và để người sử dụng (ngư dân, nậu vựa, cán bộ cảng cá,) làm quen với hệ thống mới. Trong thời gian chuyển tiếp, cho phép vẫn duy trì bản giấy song song với bản điện tử. Để áp dụng hoàn toàn các hồ sơ này (Nhật ký khai thác, Giấy chứng nhận bốc dỡ thủy sản cảng, Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác, Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác,...) cần có thời gian để vận hành thử hệ thống, khắc phục các sai lỗi kỹ thuật và tuyên truyền, tập huấn cho chủ tàu, thuyền trưởng, cán bộ cảng cá, chi cục Thủy sản
2	Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số khoản của Điều 5	“2. Bổ sung khoản 3 vào sau khoản 2 như sau: “3. Nhật ký thu mua, chuyển tải thủy sản bản điện tử, Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác bản điện tử theo đúng mẫu quy định được sử dụng làm căn cứ để xác nhận, chứng nhận sản phẩm thủy sản khai thác.””.	“3. Nhật ký thu mua, chuyển tải thủy sản bản điện tử, Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác bản điện tử theo đúng mẫu quy định được sử dụng làm căn cứ để xác nhận, chứng nhận sản phẩm thủy sản khai thác <u>Trong thời gian chuyển tiếp 1 năm tính từ ngày Thông tư này có hiệu lực, được phép sử dụng bản giấy của các giấy tờ nêu trên thay thế bản điện tử để xin xác nhận, chứng nhận sản phẩm thủy sản khai thác</u> ”	
3	Điều 3. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 và khoản 3 Điều 7	“2. Giám sát việc bốc dỡ thủy sản qua cảng Trường hợp phát hiện sản lượng thủy sản bốc dỡ thực tế sai lệch trên 20% so với sản lượng khai báo trước khi cập cảng thì lập biên bản, xử	Đề nghị Dự thảo xác định rõ sai lệch trên 20% là tính theo sản lượng tổng của cả tàu hay theo sản lượng tính theo từng loài .	Dự thảo chưa nêu rõ: sai lệch tính theo sản lượng tổng của cả tàu hay theo sản lượng tính theo từng loài . Cách hiểu khác nhau giữa các cảng, giữa các cán bộ giám sát khác nhau có thể tạo ra sự không

TT	Khoản mục trong Dự thảo	Nội dung trong Dự thảo	Đề nghị điều chỉnh, bổ sung	Lý do
		<i>lý theo thẩm quyền hoặc bàn giao cho cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định.</i>		thống nhất trong quá trình thực thi.
4	Điều 3. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 và khoản 3 Điều 7	<i>“3. Biên nhận sản phẩm thủy sản khai thác đã được bốc dỡ</i> <i>Theo đề nghị của tổ chức, cá nhân thu mua thủy sản, tổ chức quản lý cảng cá kiểm tra thông tin khai trên Giấy biên nhận sản phẩm thủy sản khai thác đã được bốc dỡ theo Mẫu số 02 Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này, xác nhận khi các thông tin đúng với thực tế tàu cá cập cảng bốc dỡ thủy sản; lưu bản sao chụp tại tổ chức quản lý cảng cá. Tổ chức, cá nhân thu mua thủy sản từ mỗi tàu cá cập cảng được cấp 01 giấy biên nhận sản phẩm thủy sản khai thác đã được bốc dỡ theo đúng khối lượng, thành phần loài đã thu mua.”</i>	Đề nghị có hướng dẫn trong việc thẩm định, cấp giấy biên nhận bốc dỡ cho từng thị trường tương ứng (EU, Hoa Kỳ).	Vì nội dung thẩm định để cấp biên nhận bốc dỡ cho thị trường Mỹ và EU là khác nhau, tùy theo yêu cầu của từng thị trường. Trong khi đó, giấy biên nhận này cũng là một hồ sơ cần thiết trong thủ tục cấp Giấy COA cho sản phẩm XK sang thị trường Mỹ.
5	Điều 7. Sửa đổi, bổ sung Điều 11	<i>“Điều 11. Cấp, cấp lại Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác</i> <i>2. Hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác đối với tàu cá có chiều</i>	Đề nghị quy định rõ thủ tục quy định tại mục này chỉ áp dụng trong thời gian chuyển tiếp 1 năm khi doanh nghiệp sử dụng Giấy S/C bản giấy để làm thủ tục xin cấp C/C. Đồng thời Dự thảo cần bổ sung thêm quy định về hồ sơ, thủ tục đề nghị cấp Giấy	Các yêu cầu này tại Dự thảo chỉ phù hợp với thủ tục cấp Giấy C/C sử dụng hồ sơ giấy (khi đó doanh nghiệp mới cần nộp bản chính Giấy S/C hoặc cơ quan Quản lý mới cần thu lại bản chính của Giấy S/C). Trong dự thảo đang

TT	Khoản mục trong Dự thảo	Nội dung trong Dự thảo	Đề nghị điều chỉnh, bổ sung	Lý do
		dài lớn nhất từ 06 mét trở lên a) Bản sao Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác có mô tả nguyên liệu đã sử dụng theo mục B Mẫu số 01 Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư này; trường hợp nguyên liệu thủy sản chưa sử dụng hết, tổ chức, cá nhân đề nghị chứng nhận nộp bản chính Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác để cơ quan thẩm quyền xác nhận phần nguyên liệu chưa sử dụng. Trường hợp nguyên liệu thủy sản đã sử dụng hết, cơ quan thẩm quyền thu bản chính Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác và lưu hồ sơ;”	chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác trong trường hợp Giấy S/C là bản điện tử.	hướng đến việc sau này, cơ quan Quản lý Nhà nước sẽ chỉ cấp Giấy Biên nhận bốc dỡ qua cảng, Giấy S/C, Giấy C/C bản điện tử. Khi đó thủ tục quy định tại mục này trong Dự thảo không còn phù hợp.
6	Điều 7. Sửa đổi, bổ sung Điều 11	“Điều 11. Cấp, cấp lại Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác 3. Hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác đối với tàu cá có chiều dài lớn nhất dưới 06 mét a) Bản chính Giấy biên nhận sản phẩm thủy sản khai thác đã được bốc dỡ theo Mẫu số 02 Phụ lục II ban hành kèm theo	Đề nghị bổ sung vào Dự thảo thủ tục về việc cấp giấy biên nhận sản phẩm thủy sản khai thác có xác nhận được Ủy ban Nhân dân cấp xã nơi tàu đăng ký cấp	Các tàu cá dưới 6m cập vào các bến bãi cần có quy định, bố trí nhân sự giám sát để cấp giấy biên nhận sản phẩm thủy sản khai thác. Tuy nhiên, trong dự thảo, chưa có hướng dẫn quy định cụ thể về thủ tục, quy trình cấp Giấy biên nhận sản phẩm thủy sản khai thác có xác nhận được Ủy ban Nhân dân cấp xã nơi tàu đăng ký cấp

TT	Khoản mục trong Dự thảo	Nội dung trong Dự thảo	Đề nghị điều chỉnh, bổ sung	Lý do
		Thông tư này đã được Ủy ban nhân dân cấp xã nơi tàu đăng ký cấp, trường hợp nộp hồ sơ qua môi trường mạng thì nộp bản sao chụp;”		
7	Điều 7. Sửa đổi, bổ sung Điều 11	“Điều 11. Cấp, cấp lại Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác 4. Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác được cấp lại trong các trường hợp có thay đổi thông tin trong giấy chứng nhận.”	Đề nghị bổ sung vào Dự thảo trường hợp cấp lại giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác bị mất, thất lạc, hư hỏng, rách nát.	Dự thảo chưa có điều khoản hướng dẫn thủ tục cấp lại Giấy C/C trong trường hợp bản gốc do DN lưu bị thất lạc, hư hỏng, rách nát.
8	Điều 30. Điều khoản chuyển tiếp:	“5. Giấy chứng nhận bóc dỡ thủy sản cảng, Giấy xác nhận nguyên liệu thủy sản khai thác, Giấy chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác chính thức áp trên dụng Hệ thống truy xuất nguồn gốc khai thác thủy sản điện tử từ ngày .../01/2026. Chỉ cấp bản giấy trong trường hợp bất khả kháng như mất điện, hệ thống ngừng hoạt động.”	Dự thảo cần đưa ra thời gian chuyển tiếp ít nhất 1 năm để có cơ quan quản lý có thời gian vận hành thử hệ thống, khắc phục các sai lỗi kỹ thuật của hệ thống và để người sử dụng (ngư dân, cán bộ cảng cá, chi cục Thủy sản) làm quen với hệ thống mới. Trong thời gian chuyển tiếp, đề nghị vẫn duy trì việc cấp bản giấy song song với bản điện tử.	Như đã nêu tại mục 3 phần I và mục 1, 2 phần II của công văn.
9	Mẫu số 05 MẪU GIẤY BIÊN NHẬN SẢN PHẨM THỦY SẢN	Giấy biên nhận có giá trị 90 ngày , kể từ ngày được cấp	Đề nghị bỏ nội dung này	Sản phẩm thủy sản khai thác sau khi bóc dỡ thường được mua về để chế biến sâu thành các mặt hàng có giá trị gia tăng cao. Quy trình này có thể kéo dài hơn 90 ngày

TT	Khoản mục trong Dự thảo	Nội dung trong Dự thảo	Đề nghị điều chỉnh, bổ sung	Lý do
	KHAI THÁC BỐC DỠ			tùy thuộc vào quy mô lô hàng, độ phức tạp của sản phẩm, hoặc chiến lược tồn kho của nhà máy. Khi sản phẩm đã hoàn thiện để xuất khẩu và doanh nghiệp cần nộp hồ sơ xin cấp COA thì Giấy biên nhận đã hết hạn, dẫn đến việc hồ sơ không hợp lệ, gây cản trở cho hoạt động xuất khẩu. Ngoài ra, đối với một số loài thủy sản có mùa vụ, doanh nghiệp có thể mua một lượng lớn nguyên liệu khi mùa vụ khai thác dồi dào hoặc giá cả thuận lợi, sau đó lưu trữ đông lạnh để sử dụng dần nhằm đảm bảo nguồn cung ổn định và tối ưu chi phí sản xuất. Việc lưu trữ này thường kéo dài hơn 90 ngày. XK đi EU do có thủ tục trung gian là xin cấp Giấy S/C nên Giấy biên nhận bóc dỡ có thời gian 90 ngày là hợp lý. Tuy nhiên, khi XK sang Hoa Kỳ không bắt buộc cần S/C, C/C thì không nên quy định thời gian 90 ngày.
10	Thủ tục cấp lại Giấy S/C	Chưa có trong Dự thảo	Đề nghị Dự thảo bổ sung thêm một Điều khoản quy định thủ tục cấp lại Giấy S/C trong trường hợp bản gốc do DN lưu bị thất lạc, hư hỏng	Dự thảo chưa có điều khoản hướng dẫn thủ tục cấp lại Giấy S/C trong trường hợp bản gốc do

TT	Khoản mục trong Dự thảo	Nội dung trong Dự thảo	Đề nghị điều chỉnh, bổ sung	Lý do
				DN lưu bị thất lạc, hư hỏng... Trong thực tế, khi thực hiện thủ tục xin cấp Giấy C/C thì DN phải nộp lại bản gốc hoặc xuất trình bản gốc của Giấy S/C. Điều này dẫn đến việc DN phải cầm bản gốc đến các chi cục Thủy sản xin cấp C/C xong rồi cầm về, lần sau lên xin C/C thì lại mang bản gốc S/C lên rồi lại cầm về... Việc này dẫn tới rủi ro không thể tránh khỏi là giấy S/C gốc dễ bị mất, bị hư hỏng... gây thiệt hại cho DN không thể xin CC cho lượng nguyên liệu còn lại khi Giấy S/C gốc không có để xuất trình.

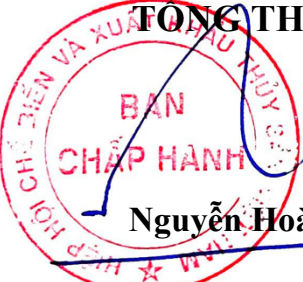
Hiệp hội VASEP và cộng đồng doanh nghiệp trân trọng đề nghị Quý Cục và Ban soạn thảo xem xét các góp ý-đề xuất nêu trên để bổ sung sửa đổi phù hợp cho Dự thảo nhằm vừa đảm bảo hiệu quả của công tác quản lý, vừa duy trì được khả năng sản xuất, khai thác của ngư dân, tạo thuận lợi cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của DN và nâng cao năng lực cạnh tranh, xuất khẩu của doanh nghiệp, của chuỗi ngành hàng.

Trân trọng cảm ơn và kính chào./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- BCH & BKT HH;
- VPĐD HH tại Hà Nội;
- Lưu VP HH.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI
TÔNG THƯ KÝ**



Nguyễn Hoài Nam